



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE
KLASA: 406-01/26-02/57
URBROJ: 526-08-02-02-26-2

Zagreb, 7. kolovoza 2026.

REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA
238/10 IVANIČ-GRAD

Primljeno	17.08.2026.	
Klasifikacijska oznaka	O/g. jed.	
	05	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
807		

Grad Ivanič-Grad
n/p gosp. Željka Pongraca,
predsjednika gradskog vijeća

Park hrvatskih branitelja 1
10310 Ivanič-Grad
e-pošta: grad@ivanic-grad.hr

PREDMET: Nadzor zakonitosti Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave
- uputa, daje se

VEZA: Vaš dopis, KLASA: 024-05/26-04/3, URBROJ: 238-10-01/26-11,
od 23. srpnja 2026.

Poštovani,

u vezi s Vašim dopisom, broj i datum gornji, kojim ste radi nadzora zakonitosti dostavili Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave Grada Ivanič-Grada (dalje u tekstu: Pravilnik), odgovaramo u nastavku.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu. Budući da Pravilnik uređuje jednostavnu nabavu na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; dalje u tekstu: ZJN 2016), ovo Ministarstvo nadležno je za nadzor njegove usklađenosti sa ZJN 2016.

Iz dostavljenog Pravilnika proizlazi da su njime uređena pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave Grada Ivanič-Grada radi usklađenja sa ZJN 2016. Pravilnik sadrži odredbe o primjeni načela javne nabave, sprječavanju sukoba interesa, provedbi postupaka putem modula jednostavne nabave EOJN RH, javnoj objavi postupaka te pravnoj zaštiti putem prigovora.

Člankom 15. ZJN 2016 propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom. Općim aktom naručitelj je obavezan urediti poštivanje načela javne

nabave i sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, mogućnost elektroničke komunikacije za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura, provedbu postupaka iznad 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u EOJN RH te javnu objavu postupaka iznad vrijednosti propisanih tim člankom.

Uvidom u tekst Pravilnika utvrđene su odredbe o primjeni načela javne nabave, sprječavanju sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, korištenju modula jednostavne nabave EOJN RH, javnoj objavi postupaka i pravnoj zaštiti putem prigovora, čime su u bitnome uređena pitanja koja članak 15. ZJN 2016 nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi.

Nadalje, uvidom u članke 5. i 6. Pravilnika utvrđeno je da su postupci izravnog ugovaranja i ograničenog prikupljanja ponuda uređeni bez izričitog upućivanja na obveznu provedbu postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u EOJN RH.

Iako člankom 9. stavkom 4. te člankom 10. stavkom 4. Pravilnika jest propisano provođenje postupaka putem modula jednostavne nabave EOJN RH, radi pravne sigurnosti i usklađenosti s člankom 15. ZJN 2016 potrebno je međusobno uskladiti navedene odredbe Pravilnika na način da iz njih nedvojbeno proizlazi obvezna primjena modula jednostavne nabave EOJN RH za postupke za koje je to propisano ZJN 2016.

Međutim, člankom 12. stavkom 1. Pravilnika propisano je da se postupak jednostavne nabave iz članka 10. stavka 4. Pravilnika može provesti na način da se poziv na dostavu ponuda uputi samo jednom gospodarskom subjektu, između ostaloga i „u ostalim slučajevima po Odluci Naručitelja“.

Budući da navedena odredba omogućuje odstupanje od javnog prikupljanja ponuda bez unaprijed određenih uvjeta i kriterija, Pravilnik je potrebno uskladiti na način da slučajevi u kojima je dopušteno odstupanje od javnog prikupljanja ponuda budu određeni jasnije i predvidljivije, vodeći računa o načelima transparentnosti i tržišnog natjecanja te iznimnoj prirodi takvih odstupanja.

Nadalje, člankom 15. stavkom 1. Pravilnika propisano je da se vrijednost ugovora odnosno narudžbenice može uvećati za najviše 30 % prvotne vrijednosti osnovnog ugovora, pod uvjetom da je ukupna vrijednost ugovora manja od pragova za primjenu ZJN 2016.

Međutim, stavkom 3. istoga članka dodatno su propisana ograničenja vezana uz vrijednosne pragove pojedinih postupaka jednostavne nabave, uključujući pragove od 15.000,00 eura, 25.000,00 eura i 45.000,00 eura, ovisno o vrsti i načinu provedbe postupka.

Radi pravne sigurnosti i dosljedne primjene Pravilnika potrebno je međusobno uskladiti odredbe članka 15. na način da ograničenja izmjena ugovora jasno odražavaju i pragove pojedinih postupaka jednostavne nabave propisane ovim Pravilnikom te postupanje naručitelja (objava u modulu jednostavne nabave ili javna objava poziva u modulu jednostavne nabave EOJN RH).

Slijedom navedenog, sukladno članku 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, upućuje se Gradsko vijeće Grada Ivanić-Grada da u roku od 15 dana od primitka ove

upute povratno ovo tijelo izvijesti o usklađenju članaka 5., 6., 12. stavka 1. i 15. Pravilnika sa ZJN 2016 na prethodno opisani način.

Ukoliko u zadanom roku od 15 dana ne postoji mogućnost održavanja sjednice predstavničkog tijela radi usvajanja traženih izmjena kojima su uklonjeni svi nedostaci kako je prethodno obrazloženo, a nastavno na rok od 60 dana od isteka roka iz stavka 3. istoga članka Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi u kojem je ovo tijelo dužno donijeti odluku o obustavi ukoliko se po ovoj uputi ne postupi i ne otklone uočeni nedostaci, Gradsko vijeće Grada Ivanić-Grada dužno je u daljnjem roku od 30 dana od isteka roka od 15 dana od primitka ove upute ovo tijelo izvijestiti o donesenoj odluci kojom su usvojene predmetne izmjene.

S poštovanjem,

